

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ВОДНЫХ РЕСУРСОВ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

11.09.2019 г.

г. Черкесск

№ 81

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного экологического надзора на 2019-2021 гг.

Во исполнение требований ч. 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного экологического надзора на 2019-2021 гг. (далее – Программа профилактики) согласно приложению.

2. Ответственным исполнителям Программы профилактики обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

3. Разместить настоящий приказ в сети "Интернет" на официальном сайте Управления охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесской Республики: <http://okrsredkchr.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Управления охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесской Республики И.М. Казаноква.

Начальник Управления

Д.Б. Узденов

Приложение
к приказу Управления охраны
окружающей среды и водных ресурсов
Карачаево-Черкесской Республики
от «11» 09 2019 года № 81

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

| | |
|---|---|
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее – Стандарт), утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 №2; постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзор), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – постановление от 26 декабря 2018 г. № 1680). |
| Разработчик программы | Управление охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесской Республики (далее – Управление) |

| | |
|---|---|
| <p>Цели программы</p> | <p>Снижение техногенной нагрузки на окружающую среду за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> – сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории Карачаево-Черкесской Республики – предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде на территории Карачаево-Черкесской Республики – увеличения доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности; – обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды. |
| <p>Задачи программы</p> | <p>Развитие ведомственной системы профилактики. Внедрение новых инструментов профилактики рисков, достижение 2-ого «аналитического» уровня Стандарта зрелости в Управлении.</p> <ul style="list-style-type: none"> – выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; – повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды; – повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности |
| <p>Сроки и этапы реализации программы</p> | <p>2019 год и плановый период 2020-2021 годов Краткосрочный период – 2019 г. Плановый период – 2020-2021 гг.</p> |
| <p>Ожидаемые конечные результаты</p> | <ul style="list-style-type: none"> – снижение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; – сокращение количества несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду; – увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; – снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты – повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в |

| | |
|---------------------|---|
| | <p>области охраны окружающей среды;</p> <ul style="list-style-type: none"> – предоставление хозяйствующим субъектам возможность для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований; – предотвращение нарушений обязательных требований; – стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований; – внедрение различных способов профилактики; – повышение прозрачности деятельности Управления; – обеспечение квалифицированной профилактической работы инспекторского состава Управления; – уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностями. |
| Структура программы | <p>2019 годы - внедрение и достижение первого «интуитивного» уровня зрелости.</p> <p>2020-2021 годы внедрение и достижение второго «аналитического» уровня зрелости.</p> |

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды: регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

Объектами государственного экологического надзора являются объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду – объекты капитального строительства и (или) другие объекты, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких

земельных участков (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Региональный государственный экологический надзор проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан в области охраны окружающей среды (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также в целях систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется Управлением охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с установленной компетенцией.

1.2. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору:

| Годы | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---------------------|------|------|------|------|
| Количество проверок | 158 | 114 | 94 | 84 |

Статистические данные показывают, что количество проведенных проверок уменьшилось от 11% до 47 % с 2015 года.

Контрольно-надзорная деятельность в 2018 году осуществлялась отделом охраны окружающей среды, атмосферного воздуха и регулирования обращения с отходами Управления согласно утвержденному Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, на основании распоряжений о проведении внеплановых проверок, запросов прокуратуры.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели приходится на следующие обязательные требования:

- Статья 8.1 КоАП РФ - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства;

- Статья 8.2 КоАП РФ - Несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления;

- Статья 8.5 КоАП РФ - Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения

окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, лицами, обязанными сообщать такую информацию;

- Часть 1 статьи 8.21 КоАП РФ - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения;

- Статья 8.46 КоАП РФ - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допустили данные нарушения – отсутствие, либо недостаточное качество системы производственного экологического контроля за хозяйственной деятельностью, обязанность осуществление которого является обязательным требованием в соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", отсутствие подготовки руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности являющегося обязательным требованием в соответствии с частью 1 статьи 73 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Региональный государственный экологический надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода в форме проверок, проводимых в соответствии с планами, заданиями, утверждаемыми уполномоченными органами, в форме внеплановых проверок, в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований с соблюдением прав и законных интересов организаций и граждан, а также мероприятий по контролю в рамках межведомственного электронного взаимодействия.

Мероприятия по региональному государственному экологическому надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации.

Управлением реализуется программа реформы контрольно-надзорной деятельности, которая рассчитана до 2025 года и проводится соответствующая работа.

Осуществляется учет подконтрольных региональных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду путем постановки их в государственный реестр объектов и присвоения объектам соответствующих категорий (1-4 категория). Присвоение категорий объектам влияет на периодичность проведения проверок.

Плановые проверки проводятся с учетом риск-ориентированного подхода, где исключены объекты, оказывающие низкое негативное воздействие.

В целях реализации проекта по систематизации, сокращению количества и актуализации обязательных требований по всем видам контроля разработаны «Формы проверочных листов (списка контрольных вопросов) применяемых инспекторами Управления при осуществлении надзора, что исключает предъявление инспекторами избыточных, устаревших и дублирующих обязательных требований, недопущения возникновения коррупционных фактов в части предъявления инспекторами к природопользователям дополнительных требований.

С целью профилактики нарушений обязательных требований активно применяется практика замены административного наказания в виде штрафа на «предупреждение» и направление предостережений возникновения нарушений природоохранного законодательства.

В 2018г. вынесено 74 постановления о назначении административного наказания, из них 50 в виде предупреждения, 24 – административных штрафа.

В целях правового просвещения и информирования населения, предпринимательского сообщества, подконтрольных субъектов Управлением охраны окружающей среды и водных ресурсов проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики результатов осуществления экологического надзора.

Публичные обсуждения – один из компонентов комплексной системы профилактики нарушений, создаваемой в рамках реализации приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

Внедряемые механизмы профилактики правонарушений позволят снизить ущерб, причиняемый недобросовестными хозяйствующими субъектами жизни и здоровью граждан, материальный ущерб.

Кроме того, эти меры должны способствовать снижению административной нагрузки на бизнес за счет самостоятельного устранения нарушений, без проведения проверочных мероприятий.

Публичные обсуждения по вопросам правоприменительной практики проводятся в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований и во исполнение поручения Главы Карачаево-Черкесской Республики Р. Б. Темрезова от 17.07.2017 № 01-12-6404/17. Согласно утвержденному графику публичные обсуждения проводятся каждые полгода совместно с Управлением федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Карачаево-Черкесской Республике.

В 2019 г. публичные обсуждения проводятся согласно утвержденному План-графику, размещенному на официальном сайте Управления.

1.3. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий,

видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029.

Отдел охраны окружающей среды, атмосферного воздуха и регулирования обращения с отходами Управления применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что привело к снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации

и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, проводятся:

- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;

– для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства

Начиная с 2017 года по состоянию на 01.01.2019 г. на региональный государственный учет поставлено 630 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

1.4. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среды.

Оценка внешних условий и рисков реализации Программы профилактики

| № п/п | Наименование риска/возможности | Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности |
|-------|---|---|
| 1 | Увеличение размера причинения вреда компонентам природной среды в результате аварийных ситуации на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду | Реализация перечня типовых мероприятий сезонных профилактических операций совместно с МЧС в области предупреждения аварийных ситуаций на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду |
| 2 | Отказ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от использования «Личного кабинета | Повышение доступности и понятности «Личного кабинета природопользователя», в том числе проработка вопроса доступного |

| | | |
|---|--|--|
| | природопользователя» | для всех пользователей интерфейса |
| 3 | Отсутствие своевременно разработанных и вступивших в силу законов и подзаконных актов в сфере деятельности в сфере охраны окружающей среды | Формирование межведомственных рабочих групп с целью оптимизации процедуры разработки и согласования проектов нормативных правовых актов |
| 4 | Недостаточность квалифицированных трудовых кадров, превышение нагрузки на сотрудников Управления | Проведение анализа нагрузки на сотрудников Управления с учетом проводимых штатно-организационных мероприятий, распределения функциональных особенностей |
| 5 | Недостаточное материальное обеспечение, в том числе высокая стоимость автоматизации природоохранных профилактических мероприятий | Определение приоритетов при построении систем управления рисками, выделение дополнительного бюджетного финансирования, рассмотрение вопросов привлечения внебюджетных источников финансирования профилактических мероприятий |
| 6 | Несвоевременная и несистематичная работа государственных органов, отвечающих за автоматизацию природоохранной деятельности | Формирование межведомственных рабочих групп с целью оптимизации процедуры разработки и согласования проектов автоматизации |

1.5. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды на официальном сайте Управления размещены актуализированные перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом экологического надзора с указанием структурных единиц актов, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а так же перечня обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного экологического надзора.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами даются компетентные разъяснения и консультации.

В целях осуществления экологического просвещения, стимулирования и популяризации общественного контроля ведется работа по информированию граждан, в том числе через социальные сети.

1.6. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

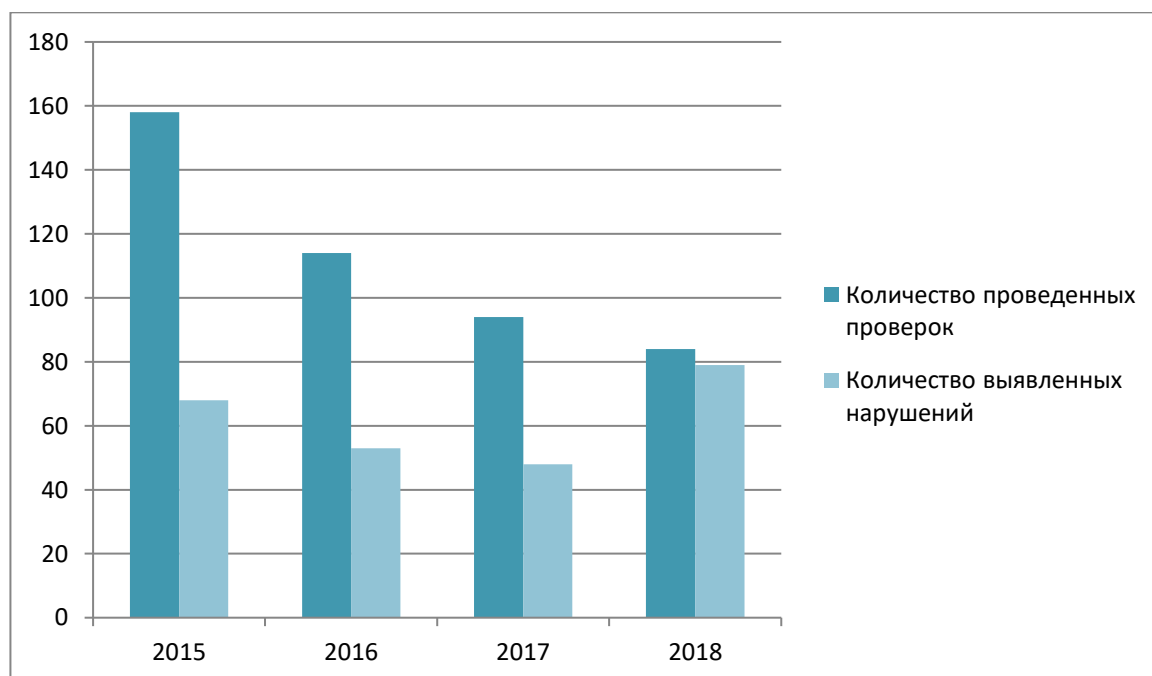
Статистические данные показывают, что количество выявленных нарушений государственными инспекторами в области охраны окружающей среды держится на одном уровне.

| Годы | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|----------------------|------|------|------|------|
| Количество нарушений | 68 | 53 | 48 | 79 |

Наблюдается ежегодный рост взыскания штрафов.

| Годы | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|------------|-----------|-----------|---------|
| Сумма наложенного штрафа/Сумма взысканного штрафа (тыс. руб) | 1259/585,5 | 765/485,5 | 750,6/542 | 780/564 |
| % взыскания штрафов | 46,5 | 63,5 | 72 | 73 |

За истекшие 4 года количество проверок, в ходе которых выявляются нарушения обязательных требований, сохраняются на одном – высоком уровне.



Сохраняется перечень типовых и массовых нарушений, выявленных при региональном государственном экологическом надзоре в соответствии с КоАП РФ (п. 1.2 Программы).

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора

2.1. Цели профилактической работы:

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории Карачаево-Черкесской Республики
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Настоящая программа призвана обеспечить к 2020 году создание условий для снижения случаев нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, повышения результативности и эффективности надзора в области охраны окружающей среды, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении природоохранных требований

Раздел 3. Мероприятия программы

Мероприятия программы представляют собой меры, направленных на достижение целей и решение основных задач Настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2019 год, а также на последующие два года реализации программы (приложение). План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов надзора, осуществляемых отделом государственного экологического надзора (контроля).

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны окружающей среды, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Управления в 2019 году.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Источником финансирования является бюджет Карачаево-Черкесской Республики.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению регионального государственного экологического надзора, составило 7 ед.

Фактическая численность по состоянию на 01.01.2019 составила 7 ед.

Раздел 5. Порядок управления Программой

5.1. Организация планирования профилактической работы Формирование планов профилактических мероприятий Управления осуществляется с соответствию с требованиями Стандарта.

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий Управления являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;

- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации по профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности;
- развитие.

Соблюдение указанных принципов обязательно при планировании профилактической работы.

Предусмотрено ежегодное формирование планов профилактических мероприятий Управления согласно предложениям, сформированным по результатам анализа соблюдения обязательных требований, а также на основании предложений, поступающих от заинтересованных органов государственной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, общественных объединений предпринимательского сообщества и граждан Российской Федерации.

Корректировка планов профилактических мероприятий при необходимости осуществляется ежеквартально не позднее 20 числа месяца квартала, следующего за отчетным.

Утвержденная Программа профилактики и ежегодные планы профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте Управления в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечивающих возможность сохранения, копирования и печати в соответствии с рекомендациями Стандарта.

5.2. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

- заместитель начальника Управления охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесской Республики Казанов Исуан Магометович.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий, и представлена в приложении к настоящей Программе.

**План-график
профилактических мероприятий
на 2019 год**

| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований | Ответственные исполнители | Периодичность проведения, сроки исполнения | Адресаты мероприятия | Ожидаемые результаты проведения мероприятий |
|-------|--|--|--|--|---|
| 1. | Актуализация размещенных на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов (далее НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора. | заместитель начальника Управления охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесской Республики Казанок Изуан Магомедович. | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| 2. | Актуализация размещенных на официальном сайте Управления текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора. | | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| 3. | Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является | | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |

| | | | | | |
|----|---|--|--|--|--|
| | предметом государственного надзора. | | | | |
| 4. | Размещение на официальном сайте комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | | Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований |
| 5. | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы | | Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год |
| 6. | Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований | | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований |

**План-график
профилактических мероприятий
на плановый период 2020-2021 год**

| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований | Ответственные исполнители | Периодичность проведения, сроки исполнения | Адресаты мероприятия | Ожидаемые результаты проведения мероприятий |
|-------|--|---|--|--|---|
| 1. | Актуализация размещенных на официальном сайте перечней нормативных правовых актов (далее НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора. | заместитель начальника Управления охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесской Республики Казанокон Изуан Магомедович | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| 2. | Актуализация размещенных на официальном сайте текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора. | | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| 3. | Актуализация размещенных на официальном сайте обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора. | | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| 4. | Информирование юридических лиц, | | По мере | Юридические лица, | Повышение |

| | | | | | |
|----|---|--|--|--|--|
| | индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований. | | обращения | индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| 5. | Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора. | | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| 6. | Размещение на официальном сайте комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | | Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований |
| 7. | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности | | Ежегодно не позднее 1 апреля года, | Юридические лица, индивидуальные | Доклад об эффективности и результативности |

| | | | | | |
|----|--|--|------------------------|--|--|
| | профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы | | следующего за отчетным | предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год |
| 8. | Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований | | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований |

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Показатели результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора.

| Наименование индикатора | Периодичность мониторинга | 2017 год (факт) | 2018 год (оценка) | Порог | | | |
|--|---------------------------|-----------------|-------------------|----------|-------|----------|----------|
| | | | | 2019 год | | 2020 год | 2021 год |
| | | | | 3 кв. | 4 кв. | | |
| Сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, единиц | годовая | 48 | 79 | | | | |
| Формирование плана проверок на очередной год с учетом риск-ориентированного подхода, да/нет | годовая | да | да | | | | |
| Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, процентов | годовая | 95,5 | 96 | | | | |
| Доля предупреждений в общем количестве административных наказаний, процентов | годовая | - | 67,6 | | | | |
| Доля взысканных средств от наложенных штрафов, процентов | годовая | 46,5 | 63,5 | | | | |

Управлением размещается на официальном сайте, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информация об итогах достижения показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора на основе данных мониторинга их выполнения.

6.1. Методика расчета показателей

| № п/п | Показатель | Параметры расчета |
|-------|--|--|
| 1 | Сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды | $V = A - 10\%$, где А- Количество выявленных нарушений за предыдущий год |
| 2 | Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды (процент)* | $V = A / B * 100$, где: А – количество устраненных нарушений, ед.; В – общее количество выявленных нарушений, ед. |
| 3 | Доля предупреждений в общем количестве административных наказаний (процент) | $V = A / B * 100$, где: А – количество выданных предупреждений, ед.; В – общее количество наложенных административных наказаний (по всем видам наказаний), ед. |
| 4 | Формирование плана проверок на очередной год с учетом риск-ориентированного подхода, да/нет | (да/нет) |
| 5 | Доля взысканных средств от наложенных штрафов (процент) | $V = A / B * 100$, где: А – сумма денежных средств поступившая в бюджеты муниципальных районов и городских округов от наложенных штрафов, тыс.рублей; В – общая сумма наложенных штрафов по постановлениям об административных правонарушениях, тыс.рублей. |